



COMUNE DI CALATABIANO
(Città Metropolitana di Catania)

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE
Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica in data 16/09/2022
ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267)

DELIBERAZIONE N. 2 DEL 24 GENNAIO 2023

OGGETTO: GESTIONE FONDI VINCOLATI - APPROVAZIONE LINEE GUIDA

L'anno duemila ^{venti} ~~ventiquattro~~ ²⁴ ~~26~~ il giorno ²⁴ ~~26~~ del mese di gennaio, alle ore 15.30 e seguenti, presso la sede del Comune di Calatabiano, si è riunita la Commissione Straordinaria di Liquidazione, nominata con D.P.R. in data 16/09/2022, su proposta del Ministro dell'Interno, ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. n. 267/00, con l'intervento dei Signori:

	CARICA	PRESENTE	ASSENTE
Dott. Giovanni Spinella	Componente	X	
Dott. Gianpiero La Rocca	Componente	X	
Rag. Rosario Cardì	Componente	X	

e con la partecipazione del Segretario Generale, Dott.ssa Marta Emilia Dierna, nella qualità di segretario verbalizzante;

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

PREMESSO:

- che con deliberazione della Commissione straordinaria con i poteri del consiglio comunale n. 9 del 26 maggio 2022, esecutiva, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Calatabiano;
- che con D.P.R. in data 16.9.2022, è stata decretata, su proposta del Ministro dell'Interno, la nomina dell'Organo Straordinario di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- che in data 6.10.2022 il citato decreto presidenziale è stato formalmente notificato ai componenti della Commissione Straordinaria di Liquidazione: dott. Giovanni Spinella, dott. Gianpiero La Rocca e Rag. Rosario Cardì;
- che ai sensi dell'articolo 252, comma 2, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, l'insediamento della Commissione Straordinaria di Liquidazione presso l'Ente è avvenuto in data 6 ottobre 2022 giusta Deliberazione della Commissione nr.1 di pari data.

CONSIDERATO:



COMUNE DI CALATABIANO

(Città Metropolitana di Catania)

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica in data 16/09/2022

ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267)

- l'articolo 252, comma 4, del TUEL, che stabilisce: “*l'organo straordinario di liquidazione ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato*”, quindi entro il 31 dicembre 2021 per tutti gli atti afferenti il Comune di Calatabiano;
- l'art. 255, comma 10, del TUEL che stabilisce che “*non compete all'Organo Straordinario di Liquidazione l'amministrazione delle anticipazioni di tesoreria di cui all'articolo 222 dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata, ai mutui passivi già attivati per investimenti, ivi compreso il pagamento delle relative spese nonché l'amministrazione dei debiti assistiti dalla garanzia della delegazione di pagamento di cui all'articolo 206*”;
- l'articolo 36 del D.L. nr. 50 del 24/4/2017, convertito in L. 21/06/2017, n. 96 che testualmente recita quanto indicato ai seguenti punti:
 1. “*in deroga a quanto previsto dall'art. 255, comma 10, del D.lgs. 18 agosto 2000 nr.267, per i Comuni e per le Province in stato di dissesto finanziario, l'amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata compete all'organo straordinario della liquidazione;*
 2. *l'amministrazione dei residui attivi e passivi di cui al comma 1, è gestita separatamente, nell'ambito della gestione straordinaria di liquidazione. Resta ferma la facoltà dell'Organo Straordinario di Liquidazione di definire anche in via transattiva le partite debitorie, sentiti i creditori;*
 3. *le disposizioni di cui al comma 2, si applicano ai comuni e alle province che deliberano lo stato di dissesto finanziario successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto-legge, nonché a quelli, già in stato di dissesto finanziario, per i quali alla medesima data non è stata ancora approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato”.*
- l'atto di orientamento ex art. 154, comma 2, del TUEL, del Ministero dell'Interno - Osservatorio sulla Finanza e la contabilità degli Enti locali, sulla gestione dei fondi vincolati negli Enti in dissesto finanziario, emanato in data 26/10/2018 di cui si riassumono di seguito alcune argomentazioni:
 1. “*Il tenore letterale del citato articolo 36 esprime un contenuto dispositivo sostanzialmente lacunoso sotto il profilo della effettiva e concreta attività di gestione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi vincolati rispetto alla “ordinaria massa debitoria”;*
 2. “*Non risultano, in particolare, indicati strumenti operativi puntuali per stabilire il modo della rilevazione e della liquidazione delle suddette partite né esistono prassi e/o criteri direttivi utili a consentire all'Ente una compiuta e condivisa conoscenza sugli sviluppi gestionali della specifica attività dell'OSL nella movimentazione delle partite vincolate”;*
 3. “*La gestione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata nei Comuni dissestati di competenza dell'organo straordinario di liquidazione, deve avvenire attraverso il coinvolgimento dell'Ente locale interessato affinché allo stesso sia garantito il supporto conoscitivo costante necessario per la prosecuzione di eventuali progetti e/o programmi ad essi connessi e per avere piena certezza circa la portata e la concreta attuazione dell'azione di risanamento”;*
 4. *Il coinvolgimento dell'Ente locale potrà essere realizzato tramite il ricorso ad un'intesa di carattere procedimentale, concordata con l'OSL, afferente la gestione delle obbligazioni relative ai predetti fondi con lo scopo di consentire all'Ente*



COMUNE DI CALATABIANO (Città Metropolitana di Catania)

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica in data 16/09/2022
ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267)

stesso, un anticipata conoscenza dei risultati della gestione straordinaria in funzione dell'eventuale formulazione di indicazioni operative, con particolare riguardo ai rapporti scaturenti dalla gestione dei fondi in argomento che non si esauriscano nel perimetro temporale della gestione dell'OSL, ma possano sortire effetti anche sulla futura gestione dell'Ente”.

- l'articolo 42, comma 5, del D. Lgs. 118/2011 che recita testualmente: “*costituiscono quota vincolata del risultato di amministrazione le entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio:*
 1. *nei casi in cui la legge o i principi contabili generali e applicati individuano un vincolo di specifica destinazione dell'entrata alla spesa;*
 2. *derivanti da mutui e finanziamenti contratti per il finanziamento di investimenti determinati;*
 3. *derivanti da trasferimenti erogati a favore dell'Ente per una specifica destinazione;*
 4. *derivanti da entrate accertate straordinarie, non aventi natura ricorrente, cui la regione ha formalmente attribuito una specifica destinazione”.*

DATO ATTO:

- che la circolare del Ministero dell'Interno nr. 21 del 20 settembre 1993, relativa all'applicazione delle norme sul dissesto, chiarisce che i residui attivi e passivi della gestione vincolata siano esclusi dalla massa attiva e passiva, intendendosi con ciò che “*le spese che trovano copertura in un'entrata vincolata al finanziamento delle stesse non possono essere finanziate con gli ordinari mezzi che concorrono alla formazione della massa attiva e che quindi vanno tenute separate nel piano di estinzione delle situazioni pregresse”;*
- che la predetta circolare chiarisce, inoltre, che “*La competenza per quanto attiene alla liquidazione delle relative spese e all'emissione dei mandati è dell'Organo Straordinario della Liquidazione che, laddove si rende opportuno, può procedere al pagamento, proprio perché trattasi di spese con proprio specifico finanziamento, anche prima dell'approvazione del piano di estinzione, previa verifica delle condizioni di regolarità della spesa previste dalla Legge”.*

RITENUTO

- che i criteri individuati dalla citata Circolare ministeriale n. 21/93, in relazione alle gestioni vincolate, devono ritenersi ancora validi ed applicabili, in quanto emanati in attuazione della previgente normativa che affidava all'Organo Straordinario della Liquidazione l'amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata;
- che la stessa Direzione Centrale della Finanza Locale del Ministero dell'Interno, nel parere reso con nota prot. 91410 del 24/07/2017 alla Commissione Straordinaria di liquidazione del Comune di Caserta ha sostanzialmente fatto propri tali criteri;
- di dover definire, in termini generali, le procedure che questa Commissione Straordinaria di Liquidazione dovrà tenere di fronte ad istanze relative a crediti a valere sulle gestioni vincolate, stante la complessità della gestione di tali fondi;



COMUNE DI CALATABIANO
(Città Metropolitana di Catania)

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE
Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica in data 16/09/2022
ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267)

CONSIDERATO

- che sarà comunque opportuno valutare, per ogni singolo caso, la sussistenza delle ragioni di opportunità che, a mente della citata circolare ministeriale, consentono il pagamento delle spese relative alla gestione vincolata, anche prima dell'approvazione del piano di estinzione,

VISTI

- il D.lgs. 18.08.2000, n. 267 ;
- il D.P.R. 24.08.1993, n. 378;
- la Circolare del Ministero dell'Interno del 20.09.1993 n. F.L. 21/93;

Per le suesposte motivazioni e considerazioni

all'unanimità dei presenti

DELIBERA

- 1) di approvare le seguenti linee guida relative all'amministrazione dei residui attivi e passivi dei fondi a gestione vincolata ed alle istanze di pagamento ad essi inerenti:
 - i titolari di crediti relativi a fondi a gestione vincolata devono in ogni caso fare istanza di pagamento, usando i modelli e seguendo le procedure definite nella deliberazione n. 1 del 13 ottobre 2022 di questa Commissione Straordinaria di Liquidazione;
 - tali istanze saranno istruite dagli uffici comunali competenti dell'Ente secondo la medesima procedura prevista per le istanze ordinarie;
 - la Commissione Straordinaria di Liquidazione si avvarrà della collaborazione degli uffici comunali per la verifica degli atti giustificativi della spesa e per procedere alla relativa liquidazione, preliminare all'emissione degli ordinativi di pagamento, come già avviene per le istanze ordinarie;
 - in presenza di un'istanza di pagamento di un credito a valere su un impegno di spesa, cui corrispondono somme a destinazione vincolata già incassate dall'Ente e disponibili nelle casse comunali, la Commissione Straordinaria di Liquidazione, previa verifica del titolo, autorizzerà i competenti uffici comunali ad effettuare il relativo pagamento;
 - in presenza di un'istanza di pagamento a valere su un impegno di spesa, cui corrispondono residui attivi a destinazione vincolata da riscuotere, previa rendicontazione della spesa a soggetti terzi, la Commissione Straordinaria di Liquidazione, previa verifica del titolo, autorizzerà i competenti uffici comunali ad effettuare il relativo pagamento;
 - in presenza di un'istanza di pagamento di un credito a valere su un impegno di spesa, cui corrispondono somme a destinazione vincolata già incassate dall'Ente e disponibili nelle casse comunali e/o residui attivi non riscossi di importo complessivamente inferiore ai residui passivi registrati sullo specifico fondo a gestione vincolata, la Commissione Straordinaria di Liquidazione, previa verifica del titolo e nei limiti di questo chiederà



COMUNE DI CALATABIANO
(Città Metropolitana di Catania)

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica in data 16/09/2022

ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267)

all'Ente di ricostituire le risorse finanziarie vincolate e, in ogni caso, autorizzerà la spesa solo nei limiti delle risorse effettivamente accertate ed acquisite dall'Ente, non potendo far gravare l'eccedenza sui mezzi ordinari della gestione liquidatoria;

- in tutti gli altri casi, identificabili come debiti fuori bilancio di cui all'art.194 del TUEL afferenti alla gestione vincolata, si procederà a definire le partite debitorie in via transattiva, sentiti i creditori.

- 2) di disporre che copia della presente deliberazione, immediatamente esecutiva, sia rimessa alla Commissione straordinaria con i poteri del consiglio comunale, al Segretario Generale, ai vari Responsabili dei Settori ed al Revisore dei conti, per ogni conseguenza ed effetto di legge;
- 3) di trasmettere altresì il presente provvedimento al Ministero dell'Interno - Dipartimento Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale della Finanza Locale - Enti Dissestati - Roma, al Prefetto di Catania, alla Corte dei Conti- Sezione Regionale di controllo per la Sicilia - Palermo.

di dichiarare la presente deliberazione, immediatamente esecutiva e se ne dispone la pubblicazione, ai sensi dell'art. 124 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, a cura dell'Amministrazione sul sito istituzionale dell'Ente oltre che sull'Albo Pretorio on line del Comune di Calatabiano

Alle ore 16:00 il Presidente dichiara sciolta la seduta previa redazione, lettura, approvazione e sottoscrizione del presente verbale di deliberazione.

Letto approvato e sottoscritto.

Il Segretario Verbalizzante

(Dott.ssa Marta Emilia Dierna)

La Commissione Straordinaria di Liquidazione

Presidente Dott. Giovanni Spinella

Componente Dott. Gianpiero La Rocca

Componente Rag. Rosario Cardi



Il presente verbale di deliberazione, dopo lettura, si sottoscrive.

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

dott. G. Spinella - dott. G. La Rocca - rag. R. Cardì

IL SEGRETARIO COMUNALE

dott.ssa Marta Emilia Dierna



Il presente atto è stato pubblicato all'Albo, dal _____
al _____, con il n. _____ del Registro
Pubblicazioni.

Il Messo Notificatore

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica, su conforme attestazione del Messo Notificatore, che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi successivi alla data della stessa, a norma dell'art. 11 della L.R. n. 44/91 e ss. mm. ed ii.,
dal al,
e che contro la stessa non sono stati presentati reclami e/o osservazioni.

Dalla Residenza Municipale, li

IL SEGRETARIO COMUNALE

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' DIVENUTA ESECUTIVA: il

a) () ai sensi dell'art. 4, comma 6, del D.P.R. 24 agosto 1993, n.378

Dalla Residenza Municipale, li 24-01-2013

IL SEGRETARIO COMUNALE

Foto della Carla De

La presente deliberazione è stata trasmessa per
l'esecuzione all'Ufficio: _____

Li _____

Il Responsabile dell'Ufficio Segreteria
